



→ GT-12 CONAMA | Madrid | 30 de noviembre de 2016

# MECANISMOS DE FINANCIACIÓN ORIENTADOS A LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD

Dr. Ignasi Puig Ventosa (ENT)

CONAMA2016



- **01. Introducción**
- **02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos**
  - 2.1. Fondos de capital y fondos verdes
  - 2.2. Impuestos
  - 2.3. Tasas
  - 2.4. Pagos por servicios ambientales
  - 2.5. Otros
- **03. Conclusiones**



MECANISMOS DE FINANCIACIÓN ORIENTADOS A LA CONSERVACIÓN DE  
LA BIODIVERSIDAD

## Introducción



# 01 INTRODUCCIÓN

CONAMA2016



## 01. Introducción

→ La financiación de las políticas de conservación se ha convertido en un tema clave.

Estimación de **costes** para financiar la Red Natura 2000 en los **UE-25**: unos **6.100 millones de euros anuales** (COM (2004) 431 final).

Las necesidades de financiación de la Red **en España** para 2012: unos **1.300 millones de euros** (MAGRAMA, 2013).

Estos costes son sobradamente compensados por **los beneficios** que proporciona la red, que se situarían entre los **200.000 y 300.000 millones de euros al año** para el conjunto de la UE

(Brink *et al.*, 2011)



# 01. Introducción

→ Tradicionalmente se han considerado los fondos europeos como principal vía de financiación:

- Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (**FEADER**)
- Fondo Europeo de Desarrollo Regional (**FEDER**)
- Fondo Social Europeo (**FSE**)
- Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (**FEMP**)
- Instrumento Financiero para el Medio Ambiente (**LIFE**)
- Programa Marco de Investigación Horizonte 2020 (**PMI**).

Pero: crisis, posición relativa de España, mayor competencia, reducción de fondos a nivel estatal, etc. hacen que exista una creciente necesidad de analizar y utilizar **mecanismos financieros novedosos** para la financiación de la Red Natura 2000 y de las políticas de conservación.



MECANISMOS DE FINANCIACIÓN ORIENTADOS A LA CONSERVACIÓN DE  
LA BIODIVERSIDAD



## Descripción de diferentes tipos de mecanismos

# 02 DESCRIPCIÓN DE DIFERENTES TIPOS DE MECANISMOS

CONAMA2016



## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

### → 2.1 Fondos de capital y fondos verdes

Consisten en la **canalización de sumas de dinero** desde diferentes orígenes y fuentes.

Es **difícil encontrar opciones de inversión estrictamente privadas** sobre oportunidades de negocio que reviertan simultáneamente en una rentabilidad y en una mejora del estado de conservación.

En este sentido, las **administraciones públicas pueden impulsar** estos fondos, asumiendo parte del riesgo para que el sector privado también participe.

Otra opción son **fondos verdes** estrictamente públicos, que se nutran de diferentes fuentes: impuestos, tasas, multas, etc.



## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

### → 2.2 Impuestos

Los **impuestos son tributos** regidos por derecho público que las personas naturales y jurídicas deben pagar al Estado, Comunidad Autónoma o Entidad Local. Normalmente su función principal es recaudar.

Además, los tributos medioambientales tienen el objetivo de **desincentivar determinadas conductas** ambientalmente perjudiciales.

El establecimiento de impuestos para financiar acciones de conservación **solo podría producirse a nivel autonómico o Estatal.**

Algunas **posibilidades y ejemplos:**

- **Impuesto turístico** a nivel regional o estatal. Generalmente se asume que debe recaer sobre la pernocta (Cataluña, Taxe de Séjour (F), etc.).
- Impuesto sobre el daño medioambiental causado por **actividades extractivas, tendidos eléctricos** (Extremadura) o por pistas de **esquí alpino** (Aragón).
- Impuesto finalista sobre el **desarrollo urbanístico** (California).
- Impuesto sobre los **aprovechamientos cinegéticos** (Extremadura).





## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

### → 2.3 Tasas

“Las tasas son los tributos cuyo hecho imponible consiste en **la utilización privativa o el aprovechamiento especial del dominio público**, la **prestación de servicios** o la realización de actividades en régimen de derecho público que se refieran, afecten o beneficien de modo particular al obligado tributario, cuando los servicios o actividades no sean de solicitud o recepción voluntaria para los obligados tributarios o no se presten o realicen por el sector privado” - Ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios públicos (LTPP).

Algunas **posibilidades y ejemplos** en España:

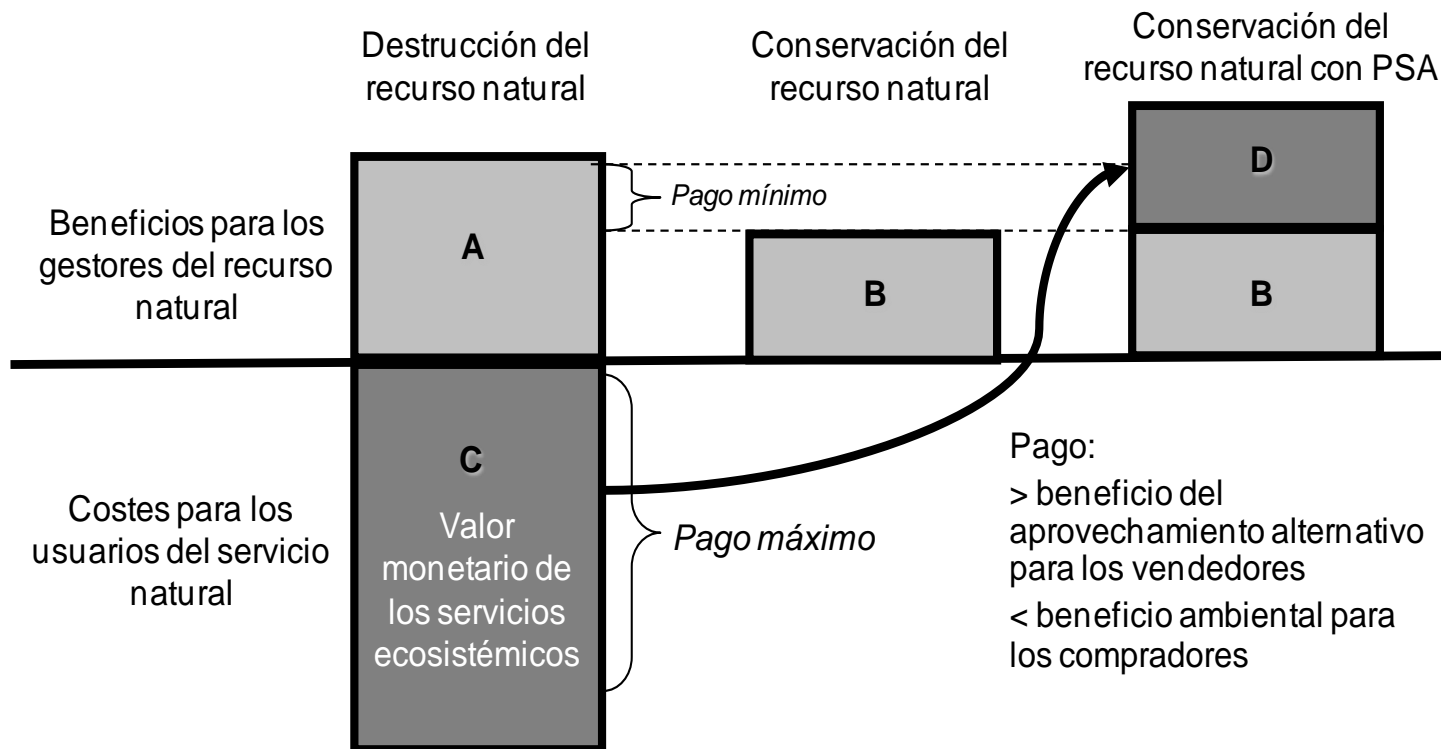
- Tasa por **acampar** en espacios naturales (Ayuntamiento de Bunyola).
- Tasas por el **aprovechamiento especial o uso privativo** del dominio público:
  - **Acceso con vehículo** a un paraje natural (Estanys de Malniu, Lanzarote, Formentera).
  - Actividades de **recolección** (Poblet, Soria).
  - **Ocupación** del dominio público forestal con instalaciones y/o aparatos ajenos a la actividad propiamente forestal.
- Tasas por la **prestación de** servicios guía, de transporte colectivo, de uso de la zona de recepción de visitantes, etc. (Lanzarote).



## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

### → 2.4 Pagos por servicios ambientales

Los pagos por servicios ambientales (PSA) tienen el objetivo de incentivar a los **oferentes** de un determinado **servicio ambiental** a su mantenimiento, haciendo que estos sean remunerados por los **demandantes** del mismo.





## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

Los servicios ambientales que tienen mayor importancia en el desarrollo de mecanismos de PSA son el **secuestro de carbono** para la mitigación del cambio climático, los servicios de mejora de la **calidad del agua**, el mantenimiento de **cuencas hidrográficas** y la conservación de la **biodiversidad**.

China, Costa Rica y México, entre otros, han establecido programas de PSA muy ambiciosos de **alcance nacional**.

Su uso no es **muy extendido en España** ni en Europa, ya que existe normativa medioambiental desarrollada que ha ocupado la función que han hecho en otros países, pero algunas de sus variantes presentan un potencial interesante.





## 02. Descripción de diferentes tipos de mecanismos

### → 2.5 Otros mecanismos

También hay otros mecanismos que pueden utilizarse para generar recursos como:

- Lotería y juegos de azar
- Peajes privados
- Beneficios fiscales
- Créditos de carbono
- Etiquetaje



MECANISMOS DE FINANCIACIÓN ORIENTADOS A LA CONSERVACIÓN DE  
LA BIODIVERSIDAD

## Conclusiones



# 03 CONCLUSIONES

CONAMA2016



## 03. Conclusiones

- Existen diferentes instrumentos económicos innovadores que pueden suponer una **fuentes adicional de recursos para la conservación del patrimonio natural en España**, que permitirían complementar las fuentes de financiación clásicas procedentes principalmente de fondos públicos, esencialmente europeos.
- Los que tienen más potencial son: **impuestos y tasas, entre otros**. Los **fondos verdes** pueden permitir aglutinar algunos de estos recursos.
- Además, algunos de estos instrumentos, si están correctamente diseñados, **ofrecen incentivos a la conservación**.
- La **voluntad política** es un elemento clave para que se lleven a cabo la mayoría de los instrumentos analizados.

**Dr. Ignasi Puig Ventosa**

ipuig@ent.cat

@I\_PuigVentosa

www.ent.cat

**¡GRACIAS!** 

**CONAMA2016**