



RESUMEN EJECUTIVO
PHASE OUT 2020
SUPERVISANDO LAS AYUDAS
A LOS COMBUSTIBLES FÓSILES

Ipek Gençsü, Maeve McLynn, Matthias Runkel, Markus Trilling, Laurie van der Burg, Leah Worrall, Shelagh Whitley, and Florian Zerzawy

September 2017

RESUMEN EJECUTIVO

Dentro del Acuerdo de París, los gobiernos europeos y la Unión Europea (UE) se comprometen a una transición hacia niveles bajos en emisiones de gases de efecto invernadero, con un objetivo de cero emisiones netas en la segunda mitad de este siglo, junto con 'flujos financieros consistentes' con esa vía. Para que los gobiernos europeos lo consigan deben eliminar gradualmente su apoyo a la producción y consumo de combustibles fósiles.

La eliminación del apoyo gubernamental a la producción y consumo de combustibles fósiles también es una manera importante de alcanzar objetivos más amplios económicos, sociales y medioambientales de Europa. Entre ellos se incluye la liberación de recursos gubernamentales para servicios públicos, como la educación, dentro de una reforma fiscal más amplia; la nivelación del terreno de juego para las energías limpias y los ahorros energéticos; y la mejora de la salud pública reduciendo la contaminación del aire y del agua.

Los gobiernos europeos, al menos de manera retórica, han prometido poner fin a sus ayudas a los combustibles fósiles. La UE y todos sus estados miembros se han comprometido a reducir gradualmente las ayudas perjudiciales para el medioambiente, incluyendo las de los combustibles fósiles, en 2020. Los gobiernos europeos han hecho compromisos paralelos en el G7 y el G20 de finalizar las ayudas ineficientes a los combustibles fósiles.

LOS GOBIERNOS EUROPEOS NO VAN POR EL CAMINO DE CONSEGUIR LA ELIMINACIÓN DE AYUDAS EN 2020

Desgraciadamente, los países europeos y los organismos de la UE no están cumpliendo estos ambiciosos compromisos, lo cual amenaza con debilitar sus esfuerzos para la descarbonización. A pesar de sus compromisos de alto nivel, no tienen una definición común en el cálculo de subvenciones, ni planes claros o

calendarios de eliminación gradual de estas subvenciones. Más allá de un mecanismo voluntario bajo el Semestre Europeo, no hay un sistema global a nivel de la UE para supervisar las subvenciones y pedir cuentas a la UE y sus miembros por no abordarlas. Con tan sólo unas pocas excepciones los gobiernos europeos han facilitado muy poca información sobre sus ayudas a los combustibles fósiles.

En aquellos casos en los que había información, nuestro estudio muestra que los gobiernos de la región se están quedando atrás en el cumplimiento del compromiso de la eliminación gradual para 2020, a base de seguir dando ayudas a los combustibles fósiles. En el período comprendido entre 2014 y 2016, hemos identificado 999 subvenciones a combustibles fósiles, a través de apoyo fiscal, financiación pública e inversión de sociedades estatales. De estas ayudas, 153 (15%) no han podido ser cuantificadas. En total, 11 países europeos¹ y la UE han proporcionado al menos 112.000 millones de € anuales entre 2014 y 2016 en ayudas para la producción y consumo de combustibles fósiles. De éstos, 4.000 millones de € vinieron de la propia UE.

El sector del transporte es el que más se ha beneficiado de las ayudas identificadas, directamente por el uso de combustibles fósiles. Los gobiernos han proporcionado al sector del transporte al menos 49.000 millones de € anuales en gasto directo, exenciones fiscales, y sostenimiento de ingresos y de precio; prácticamente la mitad (44%) de las ayudas a combustibles fósiles identificadas en este estudio. Gran parte de estas ayudas consisten en la subvención al consumo de diésel, 21.000 millones de € (41%), que tiene un alto coste para la salud y el medioambiente. En base a los datos disponibles, después del sector del transporte, la industria y el sector empresarial reciben la mayor parte de las ayudas. Estas se estiman en casi 15.000 millones de € anuales, todos mediante apoyo fiscal, incluyendo desgravaciones fiscales para industrias con alto consumo de energía.

Nuestro estudio también descubrió que la UE y los gobiernos europeos analizados, proporcionaron

¹ Estos 11 países suponen el 83% de las emisiones energéticas relacionadas con gas de efecto invernadero.

conjuntamente casi 7.300 millones de € en financiación pública a la producción de petróleo y gas en Europa y en el mercado exterior. Esta cifra se suma al apoyo fiscal (3.300 millones de €) y la inversión de empresas de capital público (2.700 millones de €). Alemania, Italia, el Reino Unido y la UE fueron quienes dieron los mayores niveles de financiación pública a la producción de petróleo y gas.

LAS AYUDAS A LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES PONEN EN RIESGO LOS COMPROMISOS DE PARÍS.

Para alcanzar los objetivos climáticos globales, orientados a evitar el peligroso cambio climático, se deben dejar en el terreno, tres cuartas partes de las reservas de combustibles fósiles conocidos. Sin embargo, los gobiernos europeos continúan subvencionando las prospecciones de combustibles fósiles, lo cual pone a Europa en serio riesgo de no alcanzar los objetivos del Acuerdo de París.

El programa de investigación e innovación Horizon 2020, dentro del presupuesto de la UE, dio 12.000 millones de € anuales para actividades de prospección relacionadas con gas de esquisto. Si Francia continúa con este apoyo, comprometerá el anuncio del gobierno en 2017 de que detendría la concesión de nuevas licencias para prospecciones de petróleo y gas.

Como parte de las ayudas más amplias a la producción de petróleo y gas descritas más arriba, nuestro estudio descubrió que los principales bancos de inversión y desarrollo de la UE, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD) conjuntamente proporcionaron 2.400 millones de € de financiación pública para proyectos de infraestructuras de gas dentro y fuera de la UE. Esto es a pesar de la creciente evidencia que la demanda de gas en Europa está cayendo, en parte debido al éxito en alcanzar los propios objetivos de eficiencia energética de la UE.

Los gobiernos europeos también se han comprometido expresamente a eliminar gradualmente las ayudas a la minería de hulla en 2018. Sin embargo, nuestro estudio

revela que se han proporcionado al menos 3.400 millones de € anuales en ayudas fiscales a la minería de hulla en los países e instituciones revisados (incluyendo aquellas para la transición hacia la eliminación del carbón – ver más adelante). Y a pesar de los compromisos de eliminar la financiación pública al carbón fuera de la UE como parte de compromisos climáticos más amplios, nos encontramos con que entre 2014 y 2016 se proporcionaron 389 millones de € a la minería del carbón internacionalmente (incluyendo procedentes del BERD). La mayor parte de estas ayudas a la producción de carbón provenían de Italia, Polonia y Alemania. Los gobiernos europeos y la UE continúan facilitando financiación pública internacional a la producción de combustibles fósiles, incluyendo 1.700 millones de € para producciones energéticas basadas en combustibles fósiles fuera de la UE.

LAS AYUDAS A LOS COMBUSTIBLES FÓSILES PUEDEN ESTAR PARALIZANDO LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA.

Muchos gobiernos europeos se han comprometido a la eliminación gradual de las centrales de carbón en el medio plazo, si bien entre 2014 y 2016, las centrales de carbón se han beneficiado de al menos 2.200 millones de € anuales en apoyo fiscal. Las empresas públicas de suministros proporcionaron 5.700 millones de € en ayudas a la generación energética más amplia basada en combustibles fósiles, de manera más destacada en Polonia, así como en la República Checa, Francia, Grecia, Hungría y Suecia. Hasta donde sabemos, no hay programas europeos de apoyo para la transición hacia la eliminación de combustibles fósiles en las empresas de capital público.

Nuestro estudio también descubrió ayudas fiscales a los combustibles fósiles por un valor de 4.300 millones de € anuales con el objetivo declarado de facilitar la transición energética. Esto incluye ayudas a los combustibles fósiles a través de mecanismos de capacidad², ayudas a la combustión conjunta de biomasa con carbón, y el Régimen Comunitario de Comercio de Derechos de Emisión (RCDE)

² Mecanismo de capacidad: medida administrativa para asegurar que se alcanza el nivel deseado de seguridad de suministro a base de remunerar a los generadores por la

disponibilidad de los recursos (Servicio de investigación del Parlamento Europeo, 2017)

¿CÓMO PUEDE EUROPA ASEGURAR UNA TRANSICIÓN JUSTA PARA EMPLEADOS, COMUNIDADES Y GRUPOS VULNERABLES?

En el camino a la eliminación de los combustibles fósiles, incluyendo carbón, Europa reconoce la necesidad vital de garantizar ayudas a los trabajadores y las comunidades. De las ayudas identificadas a la minería del carbón, tres cuartas partes, alrededor de 2.600 millones de € anuales, son nominalmente para facilitar la transición hacia la eliminación del carbón. Están incluidos 313 millones de € para ayudas a empleados y comunidades y 314 millones de € para la rehabilitación y desmantelamiento de emplazamientos mineros (siendo claramente la mayor parte apoyo a la transición sin especificar). Siendo este apoyo crucial, la responsabilidad no debe caer sólo en los gobiernos; los negocios del sector también deben ser responsables de los costes de transición.

Los gobiernos europeos se han comprometido a 'proporcionar el apoyo específico para los más pobres' como parte de su compromiso repetido dentro del G20 de eliminación progresiva de ayudas a los combustibles fósiles. En base a los datos disponibles, nuestro estudio descubrió que los hogares recibían al menos 6.600 millones de € al año, siendo la mayor parte apoyo fiscal proporcionado en el Reino Unido (4.700 millones de €) y en Italia (1.700 millones de €) a través de desgravaciones fiscales. No había datos disponibles de muchas de las medidas de apoyo a los hogares. Del número total de medidas identificadas, sólo la mitad (54%) estaban destinadas a un segmento de la población (esto es, pobres y vulnerables, familias numerosas y empleados de sectores específicos). Cuando las medidas no tienen objetivos específicos, pueden ser regresivas, beneficiando especialmente, por ejemplo, a la clase media que utiliza más electricidad y combustible.

Tal y como muestra este estudio, los gobiernos en Europa y la UE siguen subvencionando la dependencia en petróleo, gas y carbón, alimentando el peligroso cambio climático con el dinero de los contribuyentes, tanto internamente como en el extranjero. A pesar del amplio consenso en que las ayudas a los combustibles fósiles son un problema, y que un grupo selecto de países europeos están emprendiendo reformas, se ha demostrado que estas ayudas son difíciles de eliminar. Los gobiernos europeos deben considerarse responsables de las ayudas a combustibles fósiles señaladas en este informe, y deben aprovechar la oportunidad para acabar con las ayudas a la industria de combustible fósil de una vez por todas.

RECOMENDAMOS QUE EUROPA DÉ LOS SIGUIENTES PASOS FUNDAMENTALES

1. Liderar el G7 y el G20 alcanzando su compromiso de eliminación progresiva de ayudas a los combustibles fósiles en 2020.
2. Aumentar la transparencia, con un plan de información anual, de divulgación pública a nivel nacional y europeo, que dé cobertura a todas las ayudas a combustibles fósiles.
3. Trabajar en políticas de la UE para asegurar que se integran mecanismos de planificación global, supervisión y elaboración de informes dentro de los planes energéticos y climáticos de los estados miembros.
4. Asegurar que las instituciones internacionales financiadas por los gobiernos europeos eliminan las ayudas existentes a los combustibles fósiles y supervisar las reformas de manera que no se establezcan nuevas ayudas.
5. Asegurar que los mecanismos con el objetivo declarado de asistir en la transición energética no subvencionen la producción y consumo de combustibles fósiles.
6. Poner como objetivo para las ayudas que queden que aseguren una 'transición justa' para empleados y comunidades y que aquellas destinadas a los hogares se destinen a los grupos más vulnerables.

MÁS INFORMACIÓN E INFORME COMPLETO DISPONIBLE EN:

<http://www.caneurope.org/publications/blogs/1471-report-phase-out-2020-monitoring-europe-s-fossil-fuel-subsidies>

INFORME TRADUCIDO CON EL APOYO DE:

